

第3次  
郡上市行政改革大綱  
(案)

令和元年 5月  
(令和6年 月改訂)

郡 上 市

## <目 次>

### 第1章 策定の趣旨

I 策定の目的	1
II これまでの改革の取組み	2
III 策定の背景	3
1. 人口減少・少子高齢化の進行	
2. 多様化するニーズに対する担い手の減少	
3. 公共施設・インフラの老朽化	
4. 財政運営の基盤となる収入の減少	

### 第2章 基本的事項

I 改革の基本理念	5
II 大綱の位置づけ及び実施期間	6
1. 位置づけ	
2. 実施期間	

### 第3章 改革の基本方針と推進体制

I 改革の5つの基本方針と12の重点項目	7
1. 市民協働による自治力の向上	
2. 公共施設等の適正な管理	
3. 社会情勢の変化に対応した行政運営	
4. 健全な財政運営と財政基盤の強化	
5. 地域経済の活性化につながる「創る改革」の推進	
II 改革の推進のために	12
1. 実施計画の策定	
2. 取組み状況の公表	
3. 関連する計画との整合性	
4. 推進体制	

参考資料及び用語解説	13
------------	----

**参考資料**・・・本市の財政、人口、職員数、公の施設等の現状や見通し等について、データを掲載しています。(14ページ以降)

**用語解説**・・・大綱の本文及び参考資料において、「※」を付してある用語の意味や、内容等を説明しています。(34ページ以降)

注) 年号の表記にあたっては、本文中は和暦と西暦を併記しています。なお、参考資料及び用語解説については、原則として和暦にて表記しますが、将来の推計を含むものについては和暦と西暦を併記することとしました。

# 第1章 策定の趣旨

## I 策定の目的

本市では、平成16(2004)年の町村合併以降、行政改革集中改革プラン<sup>※</sup>(H17～H21)、及び第1次行政改革大綱(H21～H24)に基づき、組織機構の見直しや定員の適正化、市債<sup>※</sup>残高の削減等に取り組んできました。第2次行政改革大綱(H25～H30)では、地方交付税の合併算定替特例<sup>※</sup>が終了する令和元(2019)年度以降に備え、職員数の適正化、市債元利償還金の繰上償還による市債残高の削減、下水道料金の統一、ケーブルテレビ事業への指定管理者制度<sup>※</sup>導入などの改革を進めてきました。さらに第3次行政改革大綱(R1～R5)では、第2次郡上市総合計画に描く将来像「住みたいまち郡上」、「輝きたいまち郡上」、「訪れたいまち郡上」の実現を行財政面から支え持続可能な郡上市づくりに資するため、市民協働の推進、公共施設数の削減、市税等の電子決済<sup>※</sup>導入などに取り組んでいるところです。

わが国の社会情勢に目を向けると、少子高齢化により国全体が平成20(2008)年から人口減少社会に突入し、想定を上回るペースで進行しています。2040年頃にピークを迎えるとされる高齢化の進展とともに、生産年齢人口の減少による担税者や社会保障の支え手の減少、産業や地域社会における担い手の不足が顕在化してきており、長期的かつ重点的に取り組まなければならない課題となっています。また、新型コロナウイルス感染症の世界的流行を契機とした社会全体のデジタル化の進展やテレワーク<sup>※</sup>等による新たな働き方の定着、脱炭素社会<sup>※</sup>やSDGs<sup>※</sup>の実現に向けた取組みの推進など、社会経済は目まぐるしく変化しています。財政面においても老年人口の増加により社会保障関係費用の一層の増加が見込まれるとともに、老朽化が進む公共施設等(道路や橋梁等のインフラ<sup>※</sup>系施設を含みます。)の保全改修に多額の経費を要するなど引き続き厳しい財政状況が続くと推測されます。

このような状況下において、第3次行政改革大綱策定時に想定した諸課題はいずれも長期に及ぶものであり、引き続き解決に向けて取り組んでいく必要があります。特に人口減少・少子高齢化の急速な進展は担い手の不足を招き、行政運営ばかりか地域コミュニティの維持や地域の運営など市民生活にも大きな影響を及ぼします。このため、今後は長期的視点に立った社会ニーズ等の変化を適切に捉えつつ、より一層、「市民」と「行政」がそれぞれの得意分野を活かしながら、協力、連携して社会的課題の改善や解決にあたる「協働」が重要であると考えます。また、人材不足を補う手段の一つとしてDX<sup>※</sup>(デジタルトランスフォーメーション)を積極的に推進し、業務の効率化と市民サービスの向上を推し進めていく必要があります。

こうしたことから、第3次行政改革大綱を改訂し、持続可能な行財政運営と満足度の高い社会の実現に向けてさらなる改革を進めていきます。なお、行財政改革の推進と郡上市総合計画は相互に深く関連していることを踏まえ、計画期間は総合計画の終期に合わせ令和7年度末までとします。

## II これまでの改革の取組み

本市では、これまでに行政改革集中改革プラン、第1次行政改革大綱、第2次行政改革大綱、に基づき行財政改革に取り組んできました。

また、第3次行政改革大綱では、第2次郡上市総合計画に描く将来像の実現を行財政運営面から支え、持続可能な郡上市づくりに資するため、「市民協働による自治力の向上」、「公共施設等の適正な管理」、「社会情勢の変化に対応した自立した行政運営」、「健全な財政運営と財政基盤の強化」、「地域経済の活性化につながる『創る改革\*』の推進」の5つを柱として改革を進めています。

第3次行政改革大綱の推進により得られた実績と成果について以下に示すこととします。

### 第3次行政改革大綱【令和元(2019)年度～令和5(2023)年度】の主な取組みと実績・成果

基本方針	実績（上段）・成果（下段）
1. 市民協働による自治力の向上	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 主要計画検討段階における高校生の参画</li> <li>・ 小さな拠点とネットワーク*の「概論」、「ガイドブック」の作成及び住民説明会等の開催</li> <li>・ 避難行動要支援者に係る個別避難計画の作成</li> <li>・ SNS*を活用したイベント情報、防災情報等の効果的な発信</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 自治会等の組織への女性参画の醸成</li> <li>・ 防災士育成、防災活動事例の紹介等による自治防災力の向上</li> </ul>
2. 公共施設等の適正な管理	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 公共施設適正配置計画*の策定</li> <li>・ 下水道施設、小学校の統廃合の実施</li> <li>・ 閉校となった小川小学校体育館の有効活用（社会体育施設への転用）</li> <li>・ 公有財産の有効活用ガイドライン、公共施設サウンディング型市場調査*の活用指針の策定</li> <li>・ 橋梁点検、トンネル点検、舗装点検に基づいた補修等の実施</li> <li>・ 給水管路の耐震管への布設替えの実施</li> <li>・ 公共施設の複合化（美並庁舎、美並健康福祉センターさつき苑）及び稼働率向上に向けた取組実施</li> </ul>
3. 社会情勢の変化に対応した自立した行政運営	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 職員の資質向上のための研修機会等の確保</li> <li>・ 職員のメンタルヘルス*対策の充実</li> <li>・ AI*-OCR*、議事録作成支援システム等導入による業務効率化</li> <li>・ 情報セキュリティ対策の強化、職員セキュリティ研修の実施</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 有給休暇取得率の増加</li> <li>・ 第2次総合計画後期基本計画における成果検証可能な指標設定の取組</li> </ul>
4. 健全な財政運営と財政基盤の強化	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 下水道施設の統合による施設維持管理費の削減</li> <li>・ スマートフォン決済（電子決済）導入による市税等の収納率向上</li> <li>・ 適正な債権管理*、効率的な債権回収対策の実施</li> <li>・ ふるさと寄附*件数及び金額の増加</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 公共施設最適化、長寿命化に向けた投資的経費の平準化の取組</li> </ul>
5. 地域経済の活性化につながる「創る改革」の推進	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 公共サービスを担うNPO（特定非営利活動）法人等の設立支援</li> </ul>

### Ⅲ 策定の背景

ここでは、引き続き行政改革を推進しなければならない背景を、現在の社会経済情勢をもとに4つに焦点化し、第3次行政改革大綱において重点的に取り組む事項を整理します。

#### 1. 人口減少・少子高齢化の進行

本市の総人口は、国勢調査における人口推移をみると、昭和25（1950）年の65,659人を頂点として減り続けており、直近の令和2（2020）年国勢調査では、38,997人まで減少しています。

令和5（2023）年12月22日に国立社会保障・人口問題研究所から公表された「日本の地域別将来推計人口（令和5（2023）年推計）」によると、30年後（2050年）の郡上市は、総人口が現在より約4割減少して、2万人強になると予測されました。また、高齢化率は51.7%（市民の1.9人に1人が65歳以上：老年人口）となり、将来を担う人口（14歳以下：年少人口）と働き手の人口（15歳～64歳：生産年齢人口）は現在の約半分になると予測されています。現実として、第1次ベビーブームである団塊の世代（1947～1949年生まれ）が後期高齢者（75歳以上）となる時期が令和7（2025）年に迫っており、令和32（2050）年には第2次ベビーブームである団塊ジュニア世代（1971～1974年生まれ）のすべてが75歳以上となります。

市では、「郡上市 まち・ひと・しごと創生 人口ビジョン」に基づいて、地方創生に関する様々な取組みを進めています。高齢化率の上昇に伴う医療や介護、年金などの社会保障費の負担の増加や、出生率の低下、生産年齢人口の減少に伴う市税収入の減少などを見据え、人口減少を前提とした行財政基盤の安定をさらに強化していく必要があります。

#### 2. 多様化するニーズに対する担い手の減少

人口減少・少子高齢化の進行、また情報化の進展の中で、産業・雇用、防災や社会基盤整備、福祉や教育、コミュニティのあり方など社会経済情勢は目まぐるしく変化をしています。これに伴い、市民をはじめ各主体が求めるニーズも多様化しており、従前の思考や手法では対応が困難な状況が生じています。

一方で、民間と公共の別を問わず、様々な分野において担い手不足が顕在化しており、今後も多様化が予想されるニーズへの対応が懸念されます。とりわけ、公共的なサービスは広範にわたっており、地方分権改革\*の進展により業務の高度化・複雑化が進む中、限られた職員で行政サービスの質の向上を目指すには、職員の人材育成はもとより、適正配置を含めた職員数の適正化にも目を向ける必要があります。さらには、NPO（特定非営利活動）法人や自治会等との連携、協力にも目を向ける必要があります。

また、担い手の減少により一人ひとりの負担が増大し、職場から余裕がなくなることで様々なハラスメント\*が生じているという指摘もある中、これらのことを構造的な課題として捉え、働き方改革も含めて多角的な取組みが必要になると考えられます。特に、行政サービスにおいては、自助・共助・公助という補完性の原理\*に基づき、新たな主体も取り込みながら協働による公共サービスを推進するとともに、ICT\*（情報通信技術）を積極的に活用し、業務の効率化と市民サービスの向上を推し進めていく必要があります。

### 3. 公共施設・インフラの老朽化

全国の多くの自治体では公共施設やインフラの老朽化が進んでおり、今後はこれらが改修や更新の時期を迎えます。

本市では、建築物系の公共施設の総量が他の自治体に比べて非常に多く、平成 27 (2015) 年 4 月現在で、561 施設、1,133 棟を保有しています。このうち、一般的に大規模改修を行う目安とされる築 30 年以上経過した建築物は、延床面積の割合で全体の約 41% を占めており、老朽化が進行している状況です。このほか、広大な市域を有する本市では、社会基盤である道路、橋梁、上下水道施設等のインフラ系施設についても莫大な保有量があり、これらの施設を現状のまま、あるいは改修を加えて保有し続けることは、財政的にみて極めて困難です。

こうした現状を踏まえ、平成 29 (2017) 年 3 月に今後 30 年間の公共施設全般の基本的な方針を定めた「公共施設等総合管理計画」<sup>\*</sup>を策定し、施設の長寿命化<sup>\*</sup>や効率的で計画的な運営等を通じて経費の縮減に努める一方、建築物系施設を中心に、将来見込まれる人口規模や財政規模を踏まえ、総量の見直しを図ることとしました。この計画では、利用者へのサービスや安全性の確保等を前提として、計画期間内に建築物系施設を延床面積ベースで約 34% 削減することを目標に掲げており、施設類型ごとに基本的な方向性を定めています。また、令和 2 年 3 月には、建築物系の個々の施設の方向性を明確にし、「どの施設を」「いつまでに」「どのようにしていくか」を具体的に示した実施計画「公共施設適正配置計画」を策定し、公共施設の再編（維持・長寿命化、複合化、譲渡、廃止等）に向けて取り組んでいます。

令和 5 (2023) 年 4 月現在で保有している公共施設は、譲渡や取壊し等により 549 施設、1,110 棟と減少した一方、築 30 年以上経過した建築物は年数の経過に伴い、計画当初よりも増え、全体の約 54% と半数以上に及んでいます。このため、再編にあたっては、より具体的な方向性を示した「行動計画<sup>\*</sup>」及び長寿命化に向けた「保全計画<sup>\*</sup>」の作成を進めており、今後はこれらの計画に基づき公共施設の再編や保全を進める必要があります。さらに、廃止する施設の除却についても計画的に実施できるよう手法の検討が必要となっています。

### 4. 財政運営の基盤となる収入の減少

地方交付税の合併算定替特例期間の終了に伴い、令和元 (2019) 年度からは本来の算定方法（一本算定）へ移行しました。この間、普通交付税制度の見直しによる合併自治体への加算措置もあり、第 2 次行政改革大綱策定当初に約 36 億円と見込まれていた普通交付税の減少額は約 19 億円に止まったものの、今後の人口減少を鑑みると依然として厳しい財政状況が続くものと考えられます。また、人口減少・少子高齢化に伴う担税力の減少とともに、地域における消費の縮小による市税収入等の減少など、自主財源の確保も課題となっています。

このため、歳出面では、時代の要請に合わなくなった行政サービスが漫然と実施されないよう、常にスクラップアンドビルドを意識した事務事業の見直し等を進め、限られた職員数で効果的・効率的な行財政運営を行う必要があります。一方、地域経済活性化の施策による市税等の自主財源の確保、国等の動向を注視した有利な財源の確保等、積極的な歳

入対策を講じながら、見通しを持った健全な財政運営を進めなければなりません。また、持続的な行政運営のためには、現在世代への利益を必要以上に抑制することなく、かつ、将来の世代に負担を先送りすることのない、バランスのとれた財政基盤を備えていくことが求められています。

## 第2章 基本的事項

### I 改革の基本理念

#### 郡上市の持続可能なまちづくりに向けて ～ともに支え、ともに創る～

郡上市住民自治基本条例<sup>\*</sup>では、第4条において「まちづくりの主人公である市民は、議会及び市長等とともに協働によるまちづくりを進め、いつまでも住み続けられる郡上市を目指す」ことを基本理念として定めています。また、第2次総合計画では、「みんなで考え、みんなで作る郡上 ～ずっと郡上 もっと郡上～」を基本理念として掲げています。

それぞれの表現は異なりますが、いずれも「協働」と「持続可能」という考え方が盛り込まれており、本市にとって重要な2つの願いが込められた基本理念となっています。

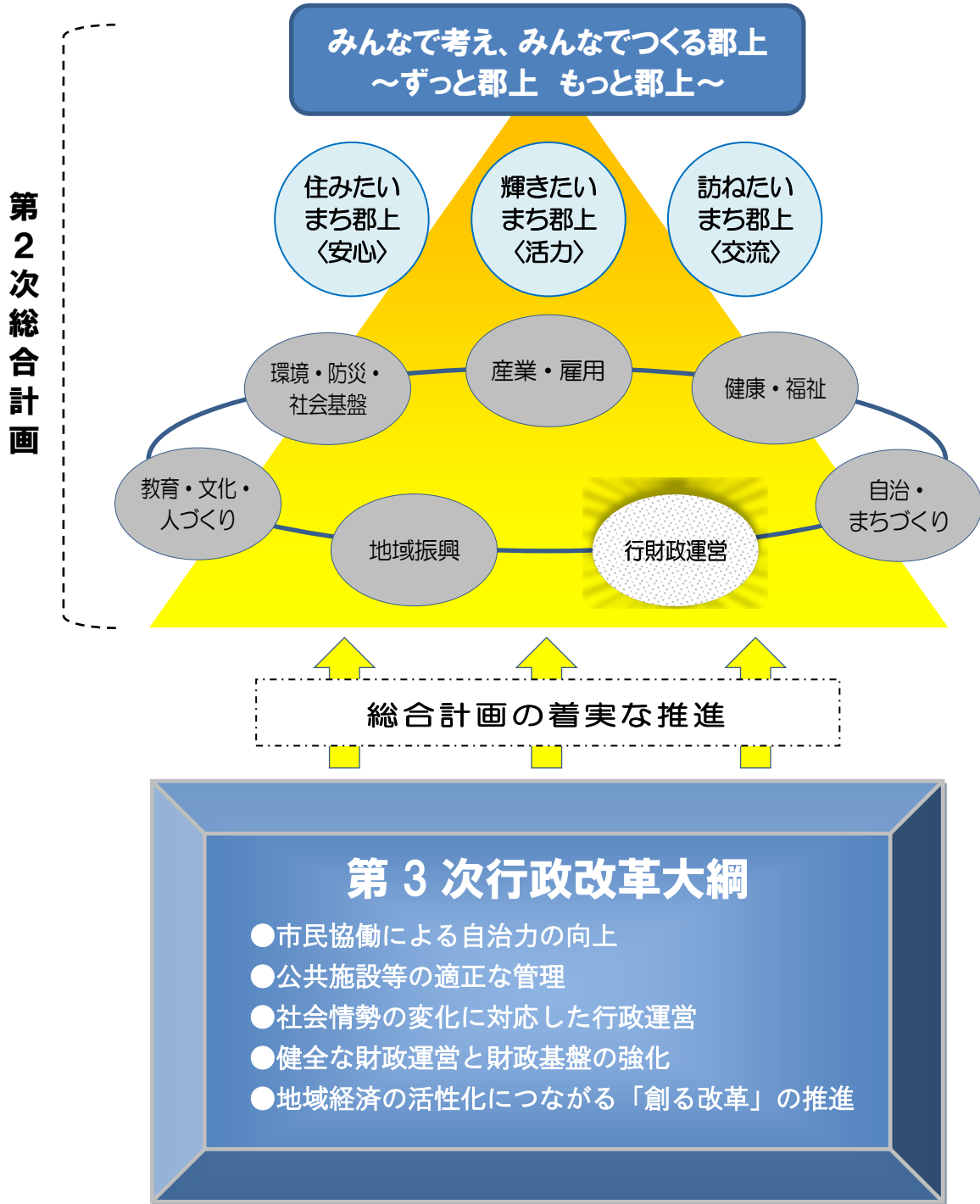
地方公共団体は、事務処理において「最少の経費で最大の効果を挙げるようにしなければならない。」と地方自治法に明記されています。住民自治基本条例に従い、最上位計画である第2次総合計画に掲げる将来像を実現する過程においても、常に「最少の経費」と「最大の効果」を意識した施策の推進が必要となります。

策定の目的にも示すように、第3次行政改革大綱は郡上市の将来像を実現するため行財政運営の分野においてその役割を果たす一方、総合計画に基づき実施する各種施策を円滑に推進する基盤をつくる方針及び計画となるものです。

これらのことから、住民自治基本条例及び第2次総合計画の基本理念に沿うように「持続可能なまちづくり」を明記するとともに、「～ともに支え、ともに創る～」という言葉に協働によって改革を推進する意思を込めて、本大綱の改革の基本理念とします。

## Ⅱ 大綱の位置づけ及び実施期間

### 1. 位置づけ



### 2. 実施期間

令和元（2019）年度から令和7（2025）年度まで（7年間）



## 第3章 改革の基本方針と推進体制

### I 改革の5つの基本方針と12の重点項目

#### 1. 市民協働による自治力の向上

市民をはじめ様々な民間団体等が、それぞれの地域が抱える公共の課題の解決に向けて主体的に参画し、行動できるよう環境づくりを進めるとともに、市民協働を促進し、多様な担い手が関わる地域づくりを支援します。

##### (1) 市政への市民参画機会の充実 ……

市政への市民参画の機会の拡大を図ります。特に若者や移住者等の市政への参画を促すとともに、男女共同参画を推進する観点から、各種委員会や審議会への女性委員の登用を積極的に進めます。また、外国人市民も増加してきているため、まちづくりに外国人が関わるができる環境づくりを進めます。

市民協働を推進するため、市民協働の意義について広く周知を行い、市民と行政を対等な立場で調整する市民協働センター\*の機能の充実を図ります。

##### 【主な取組み】

- ① 多様な人材の市政参画の推進
- ② 公共・公益活動における女性の活躍推進
- ③ 市民協働センターの機能の充実と活動の積極的周知

##### (2) コミュニティの活性化と住民自治力の向上 ……

地域の課題を共有し、解決に向けて取り組むことは市民一人ひとりの役割であり、このような取組みがコミュニティの活性化と住民自治力の向上につながります。

このため、市民の自主性と自立性を尊重しながら、地域において安心、安全に暮らすことができる環境づくりや、地域の課題解決に向けた取組みを支援するとともに、公共や公益活動を担う団体や人材の育成を進め、将来にわたって持続可能な地域づくりを目指す「小さな拠点とネットワーク」の形成につなげます。また、市外の人に移住に至らなくても本市に多様な形で関わる関係人口\*の創出も推進していきます。

##### 【主な取組み】

- ① 連携と協働による安心安全の確保と支えあいの仕組みづくり
- ② 公益活動を行う市民団体等の活動支援
- ③ 自治会、自主防災組織等の育成と活動の支援

### (3) 行政情報の積極的提供と共有化 ……

市民と行政が協働するためには、市政の現状と課題などについて認識を共有する必要があります。このため、市政について職員が市民に直接説明する機会を設けることはもとより、多様な手段により行政情報を市民にわかりやすく提供するとともに、広聴の機会を充実し、情報の共有化を進めます。

#### 【主な取組み】

- ① 効果の高い戦略的な広報や情報の発信
- ② 情報公開の推進
- ③ 多様な手段による広聴機会の充実

## 2. 公共施設等の適正な管理

インフラを含む公共施設等の老朽化への対応と、施設の大規模改修工事の実施が短期間に集中することで生じる莫大な更新費用の平準化及び管理運営費の負担軽減のため、公共施設等総合管理計画に基づく総合的かつ計画的な管理を進め、公共施設等の最適化を図ります。

### (1) 公共施設等の適正配置と長寿命化 ……

建築物系施設においては、公共施設適正配置計画に基づき、廃止や統合などを含めた適正配置と長寿命化を進めるとともに、用途を廃止する施設については、サウンディング型市場調査<sup>\*</sup>等を用いながら、他の行政目的への転用や民間事業者による利活用等を進めていきます。

また、インフラ系施設については、個別施設ごとの長寿命化計画等に基づき、計画的な改修等により施設の長寿命化を図ります。

#### 【主な取組み】

- ① 統廃合や複合化による施設数の削減
- ② 民間への譲渡、貸付の促進
- ③ 用途変更等による既存施設の有効活用
- ④ 予防保全<sup>\*</sup>を含め計画的な改修等による施設の長寿命化の実施

### (2) 公共施設等の効率的管理運用 ……

公共施設等が果たす役割を明確にし、行政サービスと費用を比較検討する中で、指定管理者制度を含め、効果的、効率的な管理運営を進めます。

また、保有する効果が見通せない市有財産は、民間等へ積極的に情報提供を行い、処分を進めます。

#### 【主な取組み】

- ① 指定管理者制度の活用
- ② 利用率向上の推進
- ③ 可処分財産<sup>\*</sup>の貸付、売却の推進

### 3. 社会情勢の変化に対応した行政運営

地方分権改革により地方自治体の権限と責任が拡大する中、限られた財源や人材等を活用して、社会情勢の変化に柔軟に対応できるよう自治体のマネジメントシステム<sup>\*</sup>を強化します。

特に、行政に対する信頼は市政運営の根幹をなすことから、組織の透明性、信頼性を高めるとともに、職員の数及び配置の適正化と職員資質の向上を図り、行政サービスの質的な底上げを目指します。

#### (1) 定員の適正化と人材育成 ……

定員適正化計画<sup>\*</sup>に基づき、職員数と業務量のバランスの適正化を図りつつ、施策や事業が円滑に推進できる組織体制と職員数の適正管理に努めます。

職員人材育成基本方針<sup>\*</sup>に基づき、職員の資質を高めるため自主性の尊重とモチベーションの向上を主眼に置き、効果的な研修プログラムを開発し、年次ごとの研修計画に位置付けて実施します。

##### 【主な取組み】

- ① 定員適正化計画（第3次改訂）に基づく職員数の適正管理
- ② 事業の質と量に応じた職員の適正配置
- ③ 職場内外における知識やスキル向上機会の充実
- ④ 自発性・自律性を備えた人材の育成
- ⑤ 働きやすい職場環境とメンタルヘルス対策の充実

#### (2) 質の高い行政サービス・行政運営の確立 ……

限られた職員数の中でも、丁寧かつ迅速な対応に努めるとともに、DXを推進し、各種の行政手続きの簡素化や業務の効率化を進めることで、行政サービスの質的向上を図ります。

また、行政点検<sup>\*</sup>（施策点検、事務事業点検）を効果的に運用し、成果を重視した行政運営を進めるとともに、PDCAサイクル<sup>\*</sup>の中で各政策に対する説明責任を果たします。

##### 【主な取組み】

- ① デジタル化による市民サービスの向上
- ② ICT（情報通信技術）を活用した業務の効率化
- ③ 評価が計画と予算に連動するPDCAサイクルの確立

#### (3) 行政の信頼性の向上 ……

行政の透明性、信頼性の向上のため、コンプライアンス<sup>\*</sup>（法令遵守）の徹底を図ります。また、危機管理をはじめとする様々な行政課題に対して、適切に対応できる体制を構築・強化していきます。

##### 【主な取組み】

- ① 内部統制<sup>\*</sup>による組織マネジメント機能の強化
- ② 個人情報保護の徹底とセキュリティ対策の推進
- ③ 危機管理体制の強化

## 4. 健全な財政運営と財政基盤の強化

行政サービスの安定的な提供と政策課題解決のため、市税収入等の独自財源や国県支出金等の有利な財源確保に努める一方で、徹底した歳出の削減を行い、歳入規模に見合った歳出への転換を図ることで健全な財政運営を進めます。

また、将来世代に負担を残さない秩序ある財政規律を確保し、持続的な行政運営が可能な財政基盤の強化を図ります。

### (1) 歳出の削減 ……

財政の健全性を保つため、財政規律を確保し中期見通しに基づき計画的、効果的な財政運営を行います。

事務事業の廃止や縮小、経常的経費\*の徹底した削減、繰出金\*の抑制などを計画的に行い、歳出を削減します。

#### 【主な取組み】

- ① 事業の終期の明確化、重複や類似事業の整理
- ② 経常的経費等の歳出の削減
- ③ 他会計への繰出金の抑制

### (2) 歳入の確保 ……

総合計画推進の中で地域産業の振興や企業誘致等の市税増収策を講じるとともに、市税等の収納対策に積極的に取り組み、収納率の向上を図ります。負担の公平性の確保と受益者負担\*の適正化の観点から、使用料や手数料の額、減免規定\*の見直しを進めます。

また、国等の制度を注視しながら、ふるさと寄附をはじめとする新たな財源の確保に努めます。

#### 【主な取組み】

- ① 市税等の収入及び収納率の向上と債権管理の強化
- ② 使用料や手数料の額、減免規定の見直し
- ③ ふるさと寄附の推進と新たな財源の確保

### (3) 将来負担の軽減 ……

将来負担をできる限り少なくするため市債発行額の抑制を行うとともに、市債と基金の適正なバランスを保ちながら、将来負担の軽減を進めます。

新地方公会計\*において、資産と負債、行政サービスに要する費用などの情報を明確にし、将来を見据えた財政の最適化を図ります。

#### 【主な取組み】

- ① 市債と基金の適正なバランスの確保
- ② 新地方公会計による行政コストの効率化

## 5. 地域経済の活性化につながる「創る改革」の推進

---

公共サービスを民間事業や市民活動の領域に開放することで、地域の活力を高めるとともに、財政規模の縮小と行政のスリム化につなげます。

### (1) 公共サービスを起点とした民間事業の拡大 ……

行政が直営で行うより民間が行う方がサービス水準の向上や経費の縮減等を図ることができる見込まれる業務は、民間の活力の導入を推進します。

また、スケールメリットを生かして産業を振興するため、一定の基準を設ける中で第三セクター\*間の連携と協働の取組みを充実します。

#### 【主な取組み】

- ① 民間活力の導入効果が高い業務の民間委託、民営化の推進
- ② コミュニティビジネス\*の創出支援
- ③ 第三セクターの経営の自立化促進と連携強化

## Ⅱ 改革の推進のために

---

### 1. 実施計画の策定

第3次行政改革大綱の方針に基づいて改革を推進するため、具体的な実施事項を定めた「行政改革大綱実施計画」を策定します。

### 2. 取組み状況の公表

第3次行政改革大綱に基づく取組みの進捗状況を、市ホームページ等で公表します。

### 3. 関連する計画との整合性

公共施設等総合管理計画、公共施設適正配置計画、定員適正化計画、職員人材育成基本方針などの関連する個別計画は、第3次行政改革大綱の内容を基本として整合性を確保します。

### 4. 推進体制

- (1) 庁内推進体制として、行政改革推進本部会議、行政改革調整会議における進捗管理や取組み事項の検証、及び各課の行政改革推進リーダーを中心とした全庁的な取組みを推進します。
- (2) 行政改革推進審議会への取組み状況の報告、必要に応じた諮問等を行います。
- (3) 議会、議会総務常任委員会へ取組み状況等の報告を行います。

## 参考資料及び用語解説

## 参考資料

### 1. 財政の推移（普通会計）

◇収支の状況 【フロー】

単位：億円

項目		年度							
		決 算							
		H15	H16	H17	H18	H19	H20	H21	H22
歳 入	市 税	46.3	47.5	49.5	48.9	54.4	53.2	51.7	51.3
	地方交付税	118.9	119.7	123.8	123.0	123.0	126.6	130.4	137.6
	うち普通交付税	107.3	109.0	113.3	113.7	114.6	117.8	120.4	127.3
	一般財源計	178.2	181.4	187.5	187.9	189.0	190.7	192.4	199.3
	国庫支出金	23.6	22.8	19.8	14.4	18.3	25.8	36.6	30.7
	県支出金	27.3	21.4	23.5	18.8	18.9	13.7	13.9	15.9
	繰入金	34.8	7.5	3.2	0.6	3.0	5.6	6.0	2.1
	市債	89.0	64.3	61.8	46.3	38.4	31.5	33.4	38.7
	うち臨時財政対策債	19.6	13.7	10.6	9.5	8.6	8.1	12.5	15.0
	歳入合計 (A)	405.7	336.8	336.1	300.5	298.7	298.8	319.3	312.6
歳 出	人件費	59.1	54.9	52.7	50.3	52.7	48.3	47.4	45.9
	扶助費	12.9	17.1	17.9	17.6	18.7	20.1	21.8	27.4
	公債費	53.0	52.6	55.1	58.2	61.5	61.0	59.3	62.0
	義務的経費*	125.0	124.6	125.7	126.1	132.9	129.4	128.5	135.3
	物件費	43.2	40.7	40.5	39.3	38.2	36.4	37.7	34.8
	補助費等	26.9	19.2	20.2	17.4	15.8	16.7	25.5	20.6
	繰出金	26.2	29.1	33.1	32.9	36.9	41.8	44.3	38.1
	投資的経費	153.6	103.8	87.8	62.1	56.7	41.4	60.4	56.8
歳出合計 (B)	389.6	325.4	324.6	288.9	287.2	279.7	310.4	302.6	
歳入歳出差引 (A)-(B)		16.1	11.4	11.5	11.6	11.5	19.1	8.9	10.0
翌年度に繰越すべき財源		4.3	1.3	1.0	0.8	0.2	10.3	1.1	1.1
実質収支		11.8	10.1	10.5	10.8	11.3	8.8	7.8	8.9

◇H20～H27年度は国の緊急経済対策による施策、事業費を含む。

(H20年度：0.8億円 H21年度：27.5億円 H22年度：9.6億円)

◇総務省「地方財政状況調査」より



◇収支の状況（つづき） 【フロー】

単位：億円

項目		年度							
		決 算							
		H23	H24	H25	H26	H27	H28	H29	H30
歳 入	市 税	50.8	55.8	50.4	50.9	50.0	50.7	50.6	50.0
	地方交付税	136.8	141.8	136.0	138.5	133.4	128.3	123.2	120.9
	うち普通交付税	126.6	131.5	126.3	126.9	123.6	118.7	111.9	109.1
	一般財源計	197.4	206.4	195.4	198.5	196.1	190.4	186.0	183.4
	国庫支出金	27.5	22.6	26.8	29.3	26.0	20.4	21.9	21.1
	県支出金	14.8	15.5	13.8	16.8	18.3	17.1	19.6	16.2
	繰入金	5.1	9.0	10.2	4.2	9.4	9.5	23.7	17.4
	市債	42.3	34.0	28.4	28.9	28.8	23.5	45.3	33.1
	うち臨時財政対策債	11.1	10.7	11.0	9.4	8.7	7.9	7.8	7.5
	歳入合計 (A)	312.2	312.9	299.4	304.3	304.1	287.5	325.5	297.1
歳 出	人件費	45.0	45.2	43.2	42.1	41.9	41.4	40.5	40.4
	扶助費	28.4	29.1	29.7	31.0	31.5	32.5	31.9	30.9
	公債費	58.2	66.6	62.6	55.5	57.0	53.8	45.0	42.6
	義務的経費	131.6	140.9	135.5	128.6	130.4	127.7	117.4	113.9
	物件費	35.3	34.1	34.2	34.6	35.3	36.2	36.7	37.9
	補助費等	17.8	20.1	16.7	17.7	20.0	20.9	21.5	23.5
	繰出金	35.6	36.6	36.2	35.0	36.0	35.2	36.5	32.4
	投資的経費	68.7	53.6	49.5	56.4	54.2	41.9	80.5	62.8
歳出合計 (B)	302.2	302.3	288.4	293.2	291.8	273.8	314.9	283.5	
歳入歳出差引 (A)-(B)		10.0	10.6	11.0	11.1	12.3	13.7	10.6	13.6
翌年度に繰越すべき財源		2.4	2.2	2.8	3.4	3.7	4.3	2.0	5.7
実質収支		7.6	8.4	8.2	7.7	8.6	9.5	8.5	8.0

◇H20～H27年度は国の緊急経済対策による施策、事業費を含む。

(H23年度：2.2億円 H24年度：7.1億円 H25年度：5.4億円 H26年度：2.4億円 H27年度：1.8億円)

◇総務省「地方財政状況調査」より

◇収支の状況（つづき） 【フロー】

単位：億円

項目		年度			
		決 算			
		H31/R1	R2	R3	R4
歳 入	市 税	49.6	50.1	49.0	50.6
	地方交付税	119.0	120.4	127.2	124.7
	うち普通交付税	109.3	107.9	113.5	111.0
	一般財源計	182.1	185.8	194.4	192.6
	国庫支出金	23.8	74.5	40.2	33.0
	県支出金	20.2	16.7	16.6	20.8
	繰入金	17.4	10.1	4.0	5.8
	市債	31.8	24.4	20.7	19.9
	うち臨時財政対策債	6.2	5.7	6.9	1.9
	歳入合計 (A)	304.2	339.5	305.6	307.4
歳 出	人件費	39.6	44.8	45.2	44.5
	扶助費	30.9	29.6	38.4	32.6
	公債費	40.5	38.1	36.9	36.0
	義務的経費	111.1	112.6	120.5	113.1
	物件費	39.2	36.2	39.4	41.6
	補助費等	24.3	86.2	42.2	44.5
	繰出金	33.1	21.7	19.5	19.6
	投資的経費	72.0	48.9	38.6	47.7
歳出合計 (B)	291.5	325.5	289.5	292.5	
歳入歳出差引 (A)-(B)		12.7	14.0	16.2	14.9
翌年度に繰越すべき財源		2.6	1.6	2.9	3.9
実質収支		10.1	12.4	13.3	11.0

◇総務省「地方財政状況調査」より

◇残高の状況 【ストック】

単位：億円

項目	年度	決 算							
		H15	H16	H17	H18	H19	H20	H21	H22
市債残高 (A)		522.8	527.7	543.3	540.5	526.3	505.4	487.5	471.7
うち通常債		488.0	479.2	484.5	473.6	452.7	426.5	399.4	372.4
うち臨時財政対策債		34.8	48.5	58.8	66.9	73.6	78.9	88.1	99.3
基金残高 (B)		76.9	71.1	76.0	82.7	80.6	84.7	84.9	93.5
うち財政調整基金		28.4	28.7	28.7	28.7	28.9	36.2	36.4	39.2
うち減債基金		7.1	7.0	6.2	12.4	10.1	5.7	5.9	5.9
うちその他		41.4	35.4	41.1	41.6	41.6	42.8	42.6	48.4
純債務残高 (A)-(B)		445.9	456.6	467.3	457.8	445.7	420.7	402.6	378.2

項目	年度	決 算							
		H23	H24	H25	H26	H27	H28	H29	H30
市債残高 (A)		462.9	436.8	408.4	386.8	362.9	336.3	339.4	332.3
うち通常債		356.8	324.7	290.8	266.2	247.0	225.8	228.4	221.4
うち臨時財政対策債		106.1	112.1	117.6	120.6	115.9	110.5	111.0	110.9
基金残高 (B)		95.4	96.2	96.8	101.1	101.8	100.5	85.1	71.1
うち財政調整基金		39.3	42.8	42.9	43.1	42.4	42.5	32.0	22.9
うち減債基金		12.0	9.9	9.9	9.9	6.4	0.4	0.4	0.4
うちその他		44.1	43.5	44.0	48.1	53.0	57.6	52.7	47.8
純債務残高 (A)-(B)		367.5	340.6	311.6	285.7	261.1	235.8	254.3	261.2

項目	年度	決 算			
		H31/R1	R2	R3	R4
市債残高 (A)		325.4	313.1	298.1	283.0
うち通常債		216.6	207.5	195.0	187.9
うち臨時財政対策債		108.8	105.6	103.1	95.1
基金残高 (B)		57.1	50.8	56.8	60.5
うち財政調整基金		19.5	16.4	19.5	23.1
うち減債基金		0.4	0.4	2.3	2.3
うちその他		37.2	34.0	35.0	35.1
純債務残高 (A)-(B)		268.3	262.3	241.3	222.5

◇総務省「地方財政状況調査」より

【財政指標等】

項目 \ 年度	H15	H16	H17	H18	H19	H20	H21	H22
財政力指数	0.30	0.32	0.34	0.36	0.36	0.36	0.35	0.34
經常収支比率 (%)	84.6	89.1	86.7	89.9	91.7	90.0	88.4	85.0
実質公債費比率 (%)	-	-	14.7	18.0	20.2	21.8	21.7	21.1
将来負担比率 (%)	-	-	-	-	184.6	174.7	156.9	132.1

項目 \ 年度	H23	H24	H25	H26	H27	H28	H29	H30
財政力指数	0.33	0.32	0.34	0.34	0.33	0.31	0.31	0.31
經常収支比率 (%)	85.0	81.7	84.4	82.9	84.6	85.4	87.7	89.0
実質公債費比率 (%)	20.0	18.5	16.8	15.0	13.6	12.9	12.7	12.7
将来負担比率 (%)	122.1	89.3	61.0	38.5	43.8	45.0	67.4	69.5

項目 \ 年度	H31/R1	R2	R3	R4
財政力指数	0.31	0.32	0.32	0.32
經常収支比率 (%)	87.8	84.8	80.9	83.8
実質公債費比率 (%)	12.4	12.4	11.8	11.4
将来負担比率 (%)	85.3	83.3	72.1	70.1

◇総務省「地方財政状況調査」より

## 【用語解説】

- 財政力指数 ……地方公共団体の財政力の強弱を示す指数で、1に近い（あるいは1を超える）ほど財政に余裕があるとされています。普通交付税の算定に用いる基準財政収入額（標準的な状態において見込まれる税収入）を基準財政需要額（標準的な行政サービスを行うために必要な支出額）で除して得た数値で、3年間の平均値を用います。
- 経常収支比率 ……市税や地方交付税など、毎年経常的に収入される使途の制限のない一般財源が、人件費や扶助費、公債費（借入金の返済）など毎年固定的に支出される支出にどの程度充てられているかを示す比率で、この比率が高いほど臨時的な支出に資金を回す余裕に乏しく、財政構造が硬直化していることとなります。
- 実質公債費比率……地方債（借入金）の1年間の返済額（フロー）及びこれに準じる経費の額が、1年間分の標準的な収入に対してどれくらいの割合になるのかを指標化したもので、3年間の平均値を用います。この比率が18%を超えると新たな借入れを行うときに国や県の許可が必要となり、25%を超えると単独事業等の借入れが制限されます。
- 将来負担比率 ……一般会計の地方債（借入金）や将来支払っていく可能性のある負担等（下水道事業、病院事業、簡易水道事業、退職手当支給予定額、信用保証協会の債務等）の現時点での残高（ストック）が、1年間分の標準的な収入に対してどれくらいの割合になるのかを指標化したものです。この比率が350%を超えると財政健全化計画の策定が義務付けられます。

## 2. 財政の見通し（一般会計）

単位：億円

年度		R5	R6	R7	R8	R9
項目						
歳入	市税	50.6	49.7	49.6	49.5	49.0
	地方交付税	120.5	116.5	116.5	116.0	115.8
	うち普通交付税	111.0	108.5	108.5	108.0	107.8
	国県支出金	51.1	43.1	39.9	39.6	39.3
	繰入金	13.3	10.5	4.7	4.7	4.7
	市債	32.7	24.9	17.4	17.4	17.4
	うち通常債	31.8	24.5	17.0	17.0	17.0
	その他	33.8	37.4	32.6	32.8	32.1
	繰越金	8.5	8.1	10.3	11.1	10.9
	歳入合計 (A)	310.5	290.2	271.0	271.1	269.2
歳出	人件費	46.9	47.6	47.6	47.6	47.6
	扶助費	34.7	32.6	28.5	28.5	28.5
	公債費	35.5	36.2	37.1	37.8	35.5
	積立金	6.8	4.8	4.8	4.8	4.8
	繰出金	20.7	21.4	21.4	21.4	21.4
	投資的経費	57.6	37.5	29.2	29.2	29.2
	普通建設事業費	52.1	37.1	29.0	29.0	29.0
	災害復旧事業費	5.5	0.4	0.2	0.2	0.2
	その他	100.2	99.8	91.3	90.9	90.5
	歳出合計 (B)	302.4	279.9	259.9	260.2	257.5
歳入歳出差引 (A) - (B)		8.1	10.3	11.1	10.9	11.7

基金	財政調整基金	15.5	10.0	10.0	10.0	10.0
残高	公共施設整備基金	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0

◇総務部財政課「郡上市財政中期試算」(R6.2月)より

### 3. 人口の推移

【住民基本台帳人口】

単位：人

区分 時点	八幡	大和	白鳥	高鷲	美並	明宝	和良	市合計	外国人
H16. 3. 1	16, 523	7, 406	12, 880	3, 625	4, 894	2, 197	2, 358	49, 883	321
H16. 4. 1	16, 418	7, 397	12, 868	3, 617	4, 892	2, 183	2, 344	49, 719	338
H17. 4. 1	16, 222	7, 386	12, 764	3, 628	4, 839	2, 151	2, 296	49, 286	383
H18. 4. 1	16, 000	7, 358	12, 715	3, 580	4, 806	2, 121	2, 273	48, 853	374
H19. 4. 1	15, 842	7, 344	12, 631	3, 543	4, 758	2, 089	2, 211	48, 418	410
H20. 4. 1	15, 627	7, 232	12, 526	3, 503	4, 718	2, 055	2, 162	47, 823	408
H21. 4. 1	15, 450	7, 196	12, 351	3, 486	4, 651	2, 024	2, 092	47, 250	380
H22. 4. 1	15, 235	7, 168	12, 204	3, 460	4, 614	1, 996	2, 039	46, 716	366
H23. 4. 1	14, 995	7, 118	12, 074	3, 445	4, 537	1, 967	2, 020	46, 156	354
H24. 4. 1	14, 790	7, 055	11, 958	3, 380	4, 440	1, 928	1, 986	45, 537	383
H25. 4. 1	14, 696	7, 018	12, 040	3, 348	4, 415	1, 906	1, 984	45, 407	(388)
H26. 4. 1	14, 554	6, 942	11, 832	3, 315	4, 346	1, 845	1, 898	44, 732	(380)
H27. 4. 1	14, 332	6, 902	11, 657	3, 270	4, 305	1, 828	1, 864	44, 158	(374)
H28. 4. 1	14, 090	6, 845	11, 529	3, 238	4, 227	1, 775	1, 834	43, 538	(385)
H29. 4. 1	13, 852	6, 774	11, 380	3, 183	4, 165	1, 740	1, 793	42, 887	(420)
H30. 4. 1	13, 645	6, 683	11, 273	3, 128	4, 112	1, 705	1, 754	42, 300	(432)
H31. 4. 1	13, 443	6, 557	11, 080	3, 104	4, 044	1, 649	1, 715	41, 592	(472)
R2. 4. 1	13, 245	6, 449	10, 874	3, 048	3, 975	1, 612	1, 679	40, 882	(567)
R3. 4. 1	12, 968	6, 380	10, 720	3, 016	3, 895	1, 561	1, 654	40, 194	(570)
R4. 4. 1	12, 641	6, 304	10, 549	2, 964	3, 830	1, 501	1, 586	39, 375	(490)
R5. 4. 1	12, 383	6, 222	10, 442	2, 931	3, 775	1, 437	1, 571	38, 761	(565)
比較 (H16. 3. 1 ～R5. 4. 1)	-4, 140	-1, 184	-2, 438	-694	-1, 119	-760	-787	-11, 122	244
増減率 (H16. 3. 1 ～R5. 4. 1)	-25. 1%	-16. 0%	-18. 9%	-19. 1%	-22. 9%	-34. 6%	-33. 4%	-22. 3%	76. 0%

◇H24. 4. 1以前の地域別及び市合計の人口には、外国人住民は含まれていません。このため、「比較」及び「増減率」は参考値となります。なお、外国人の欄には、各時点の外国人登録者を記載しています。

◇H24. 7. 9からの改正住民基本台帳法の施行により、H25. 4. 1以降は地域別及び市合計の人口ともに外国人住民が含まれています。なお、外国人の欄には、外国人住民（内数）を再掲しています。

【住民基本台帳人口 増減の要因（自然増減と社会増減）】

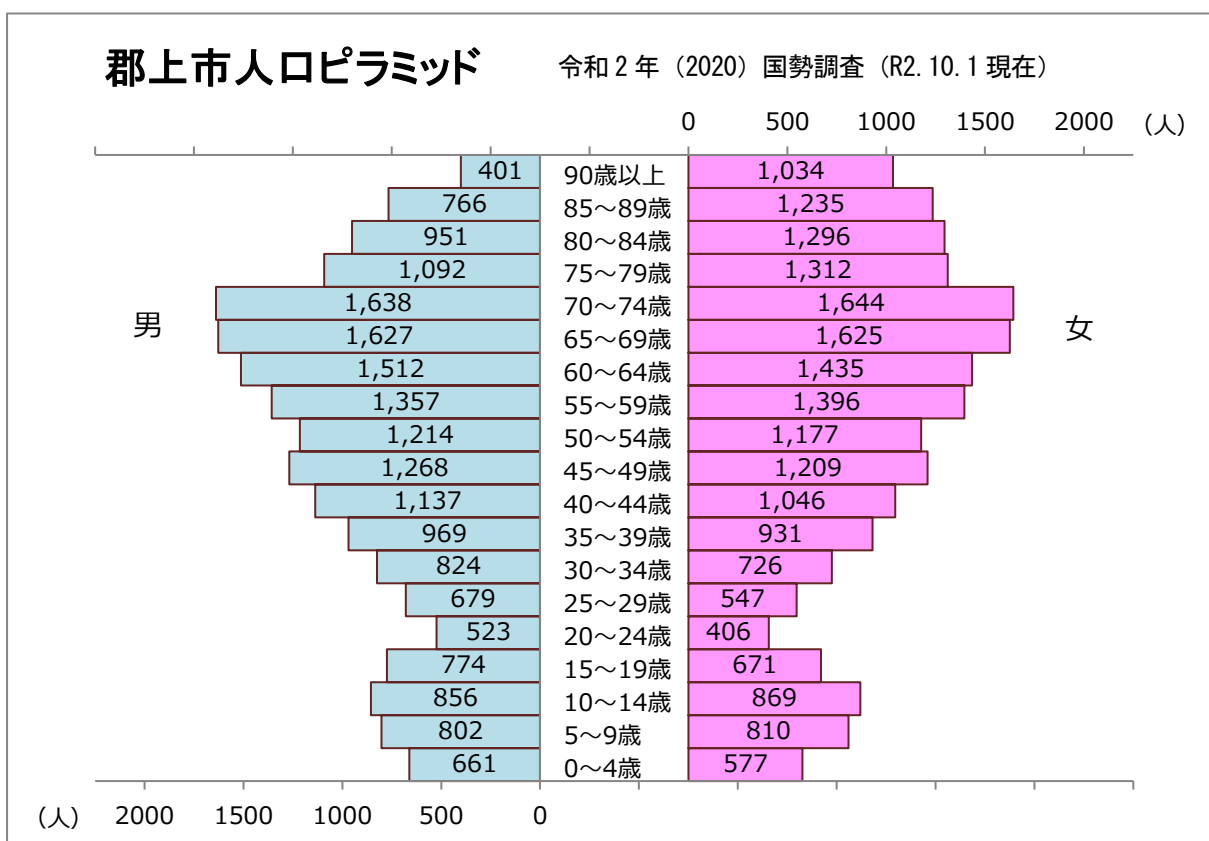
単位：人

年度	出生	死亡	自然増減	転入	転出	社会増減	その他	増減
H16年度	376	554	-178	940	1,196	-256	1	-433
H17年度	329	544	-215	890	1,110	-220	2	-433
H18年度	366	553	-187	849	1,094	-245	-3	-435
H19年度	330	558	-228	760	1,137	-377	10	-595
H20年度	326	563	-237	817	1,165	-348	12	-573
H21年度	305	577	-272	722	988	-266	4	-534
H22年度	309	658	-349	712	923	-211	0	-560
H23年度	330	686	-356	720	984	-264	1	-619
H24年度	312	660	-348	850	1,024	-174	392	-130
H25年度	313	625	-312	911	1,270	-359	-4	-675
H26年度	267	659	-392	938	1,102	-164	-18	-574
H27年度	272	618	-346	913	1,174	-261	-13	-620
H28年度	281	636	-355	889	1,184	-295	-1	-651
H29年度	263	673	-410	1,006	1,184	-178	1	-587
H30年度	253	647	-394	919	1,241	-322	8	-708
H31/R1年度	213	677	-464	1,056	1,312	-256	10	-710
R2年度	217	663	-446	853	1,133	-280	38	-688
R3年度	187	668	-481	657	1,001	-344	6	-819
R4年度	173	727	-554	1,042	1,117	-75	15	-614

【国勢調査人口】

単位：人

調査年	S50(1975)	S55(1980)	S60(1985)	H2(1990)	H7(1995)
総人口	52,985	52,690	52,125	50,986	50,809
調査年	H12(2000)	H17(2005)	H22(2010)	H27(2015)	R2(2020)
総人口	49,377	47,495	44,491	42,090	38,997





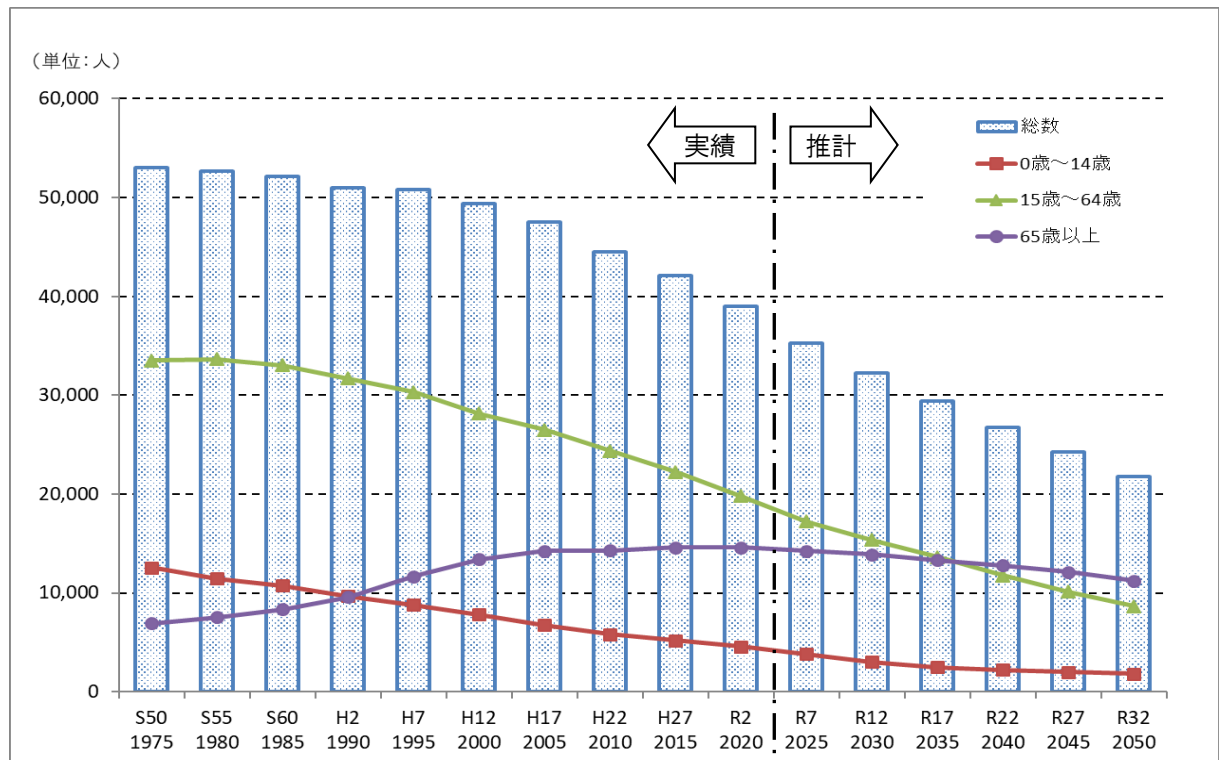
## 4. 将来推計人口

単位：人

年 区分	R2 2020	R7 2025	R12 2030	R17 2035	R22 2040	R27 2045	R32 2050
0～14歳	4,575	3,810	3,038	2,491	2,218	2,018	1,840
(構成比)	(11.7%)	(10.8%)	(9.4%)	(8.5%)	(8.3%)	(8.3%)	(8.5%)
15～64歳	19,801	17,211	15,346	13,629	11,759	10,106	8,678
(構成比)	(50.8%)	(48.8%)	(47.6%)	(46.3%)	(43.9%)	(41.7%)	(39.9%)
65歳以上	14,621	14,262	13,889	13,327	12,809	12,106	11,245
(構成比)	(37.5%)	(40.4%)	(43.0%)	(45.2%)	(47.8%)	(50.0%)	(51.6%)
総数	38,997	35,283	32,273	29,447	26,786	24,230	21,763
【再掲】 75歳以上	8,087	8,339	8,545	8,503	8,292	7,803	7,430
(構成比)	(20.7%)	(23.6%)	(26.5%)	(28.9%)	(31.0%)	(32.2%)	(34.1%)
【再掲】 20～39歳女性	2,610	1,922	1,661	1,581	1,492	1,380	1,121
(構成比)	(6.7%)	(5.4%)	(5.1%)	(5.4%)	(5.6%)	(5.7%)	(5.2%)

◇国立社会保障・人口問題研究所「日本の地域別将来推計人口」（令和5（2023）年推計）より

## 5. 人口の推移と将来推計（グラフ）



◇S50（1975）年～R2（2020）年は国勢調査実績値

◇R7（2025）年以降は、国立社会保障・人口問題研究所「日本の地域別将来推計人口」（令和5（2023）年推計）より

## 6. 職員数の推移

### 【全職員】

単位：人

年度 区分	H15	H16	H17	H18	H19	H20	H21	H22	H23	H24	H25
計画 (a)	—	—	1,083	1,063	1,039	1,010	992	980	963	935	919
実績 (b)	1,124	1,098	1,083	1,063	1,039	1,012	994	968	948	935	909
差 (a-b)	—	—	0	0	0	2	2	-12	-15	0	-10
年度 区分	H26	H27	H28	H29	H30	H31	R2	R3	R4	削減人数(率)	
計画 (a)	914	896	881	870	867	851	862	862	881	-243(21.6%)	
実績 (b)	890	876	862	866	862	846	847	855	853	-271(24.1%)	
差 (a-b)	-24	-20	-19	-4	-5	-5	-15	-7	-28		

### 【普通会計職員】

単位：人

年度 区分	H15	H16	H17	H18	H19	H20	H21	H22	H23	H24	H25
計画 (a)	—	—	718	692	666	632	616	605	590	566	552
実績 (b)	—	740	718	692	666	628	617	596	576	566	549
差 (a-b)	—		0	0	0	-4	1	-9	-14	0	-3
年度 区分	H26	H27	H28	H29	H30	H31	R2	R3	R4	削減人数(率)	
計画 (a)	548	536	524	517	514	497	505	505	517	-223(30.1%)	
実績 (b)	527	517	510	505	505	494	491	495	485	-255(34.5%)	
差 (a-b)	-21	-19	-14	-12	-9	-3	-14	-10	-32		

◇教育長を除く。

◇平成15年度は、合併時（平成16年3月1日）の人数。その他は、各年度4月1日現在の人数。

◇計画は定員適正化計画（第1次改訂、第2次改訂、第3次改訂）による。

◇【全職員】における「合併以降の削減人数（率）」は、計画、実績ともに合併時の人数（1,124人）と、令和4年度との差から算出。【普通会計職員】については、平成16年度の実績値（740人）を基準として、同様に算出。

## 7. 職員数の見通し

単位：人

年度 区分	H30	R1	R2	R3	R4	R5	R6	R7
	(実績)						(計画)	
全職員	862	846	847	855	853	845	828	835
対前年度比増減		-16	1	8	-2	-8	-17	7
累計		-16	-15	-7	-9	-17	-34	-27
うち普通会計職員	505	494	491	495	485	484	473	481
対前年度比増減		-11	-3	4	-10	-1	-11	8
累計		-11	-14	-10	-20	-21	-32	-24

◇教育長を除く。

◇職員数は各年度4月1日現在の人数。

◇令和5年度までの職員数は実績によるもので、令和6年度以降は定年退職者数を含めた計画値による。

## 8. 職員の年齢構成



◇令和5年4月1日現在（全職員）

## 9. 公の施設等の現状

建築物系施設の類型ごとの施設数、延床面積等

大分類	小分類	施設数 (施設)	棟数 (棟)	延床面積 (㎡)	築年数 平均 (年)
行政施設	庁舎等	10	42	24,316	32.5
	防災関連施設	97	97	5,153	30.0
	行政関連施設	36	58	11,625	35.4
集会施設	地区集会施設	40	41	7,112	27.7
社会教育施設	公民館	15	17	8,697	31.5
	市民会館	4	4	13,649	30.3
	文化施設	13	42	13,606	50.5
	生涯学習施設	7	18	12,496	30.8
スポーツ施設	体育館	24	26	25,572	36.8
	屋外スポーツ施設	8	19	3,951	23.8
保健福祉施設	保育・子育て支援施設	6	9	4,454	37.9
	高齢者支援施設	11	17	12,278	26.8
	障がい者支援施設	4	6	1,642	31.7
	保健施設	6	7	7,477	25.1
病院施設	病院施設	7	11	26,450	22.2
産業振興施設	産業施設	7	8	4,109	21.1
	農業施設	12	27	9,203	25.1
	畜産施設	1	9	2,629	33.9
観光・保養施設	観光施設	19	51	14,589	30.1
	保養施設	18	93	15,658	25.4
公営住宅等施設	公営住宅等施設	40	126	43,335	33.4
学校教育施設	幼稚園	3	9	5,388	28.1
	小学校	20	119	67,156	39.8
	中学校	8	54	45,418	29.0
	教育関連施設	5	5	2,970	19.2
公園施設	公園施設	12	23	530	29.3
	公園便所	25	26	396	31.0
公衆衛生施設	衛生施設	7	17	14,661	19.6
	斎場施設	4	4	3,051	16.5
	公衆便所	23	24	554	28.5
その他の施設	その他の施設	57	101	20,975	38.0
計		549	1,110	429,097	32.4

◇平成27年度末現在のデータを基本に、令和4年度末までの増減を反映させ集計

◇築年数(平均)は、令和5年4月1日を基準日として算定

## 用語解説

索引	用語	解説
あ	ICT (情報通信技術)	インフォメーション・アンド・コミュニケーション・テクノロジーの略で、情報通信におけるコミュニケーション技術の総称。
い	インフラ	インフラストラクチャーの略で、もともとは「下部構造」という意味。転じて「産業や生活の基盤として整備される施設」を指すようになった。狭い意味では、道路・鉄道・上下水道・送電網・港湾・ダム・通信施設など「産業の基盤となる施設」を指すが、広い意味では学校・病院・公園・福祉施設など「生活の基盤となる施設」も指すことがある。いずれの場合も「社会で共有する性格」を持っている点が特徴。
え	AI (エー・アイ)	アーティフィシャル・インテリジェンスの略で、人工知能のこと。現在確立した定義はないものの、経済産業省によると、AI技術とは「人の行い得る知的活動をコンピュータソフトウェアに行わせる一連のソフトウェア技術」と解説している。
	SDGs	サステイナブル・デベロップメント・ゴールズ (持続可能な開発目標) の略で、平成27年9月の国連サミットで採択された平成28年から令和12年までの国際社会共通の目標である。持続可能な世界を実現するための17のゴール (目標) ・169のターゲットから構成され、発展途上国のみならず、先進国を含めたすべての国において「誰一人取り残さない」社会の実現を目指す、広範で統合的な取組み。
お	OCR (オー・シー・アール)	オプティカル・キャラクター・リーダー (またはレコグニション) の略で、画像データのテキスト部分を認識し、文字データに変換する機能をいう。具体的には印刷された文字や手書きの文字などをカメラやスキャナといった光学的な手段でデータとして取り込み、パソコンなどで使える電子テキストデータに変換する技術を指す。
か	可処分財産	将来的に利用計画がなく、市の公有財産として保有する必要性のない土地、建物等の財産。(若しくは、当面利用計画がない場合であっても、財産の状況から将来的に市が保有していくことが望ましいと判断される財産以外の財産)
	関係人口	関係人口とは、移住した「定住人口」でもなく、観光で訪れた「交流人口」でもない、居住地と離れた地域を行き来して、地域と多様に関わる人々を指す言葉。関係人口と呼ばれる地域外の人材が地域づくりの担い手となることが期待されている。
き	義務的経費	歳出のうち、その支出が制度的に義務付けられ、任意に削減することができない経費。人件費、扶助費 <sup>※1</sup> 、公債費 <sup>※2</sup> の3費目を指す。 ※1：生活保護法、児童福祉法、老人福祉法、身体障害者福祉法などの法令に基づいて支出する経費。地方自治体独自の支出も含まれる。 ※2：地方公共団体が借り入れた地方債の元利償還に要する経費。
	行政点検 (施策点検、事務事業点検)	市が実施している施策、事務事業について、計画、実施、点検、見直しのサイクルを定着させ、各事務事業の必要性や効果、効率性等を評価し、事業の改善や縮小、統廃合等を行い、行政活動の効率化やサービス向上、財源の有効活用等に役立てること。

索引	用語	解説
き	行政改革集中改革プラン	総務省は平成17年3月に「地方公共団体に行政改革の推進のための新たな指針」を示した。この指針では、地方公共団体に対し、具体的な取組みを集中的に実施するため、事務事業の再編、整理、廃止、統合、民間委託等の推進（指定管理者制度の導入を含む）定員管理の適正化などの項目を中心に、平成17年度を起点として、概ね平成21年度までの取組みを住民にわかりやすく明示した計画を公表するよう求めた。この計画を行政改革集中改革プランという。
く	繰出金	一般会計と特別会計間又は、特別会計相互間で支出される経費。市における具体例としては、一般会計から国民健康保険特別会計、介護保険事業特別会計、下水道事業特別会計などへ支出される経費。
け	経常的経費	年々継続して固定的に支出される経費。人件費、公債費、扶助費、物件費、維持補修費、補助費の6費目からなる。
	減免規定	公の施設の使用料等について、市が定めた基準により減額や納付の免除を行うこと。
こ	コミュニティビジネス	まちづくりや商店街の活性化など、地域が抱える課題を地域の資源（人材、施設、資金等）を活用してビジネス的な手法で解決しようとする取組み。
	公共施設等総合管理計画	厳しい財政状況が続く中、人口減少等により地方公共団体が保有する公共施設等（建築物及び道路、上下水道等のインフラ施設）については、利用需要の変化が予想される。このため、公共施設等の全体の状況、これらを取り巻く現状や将来にわたる課題等を客観的に把握・整理する中で、長期的な視点をもって更新・統廃合・長寿命化等を計画的に行うことにより、財政負担の軽減・平準化を図り、公共施設等の最適な配置を実現するための計画（計画期間2017年度～2046年度）。
	公共施設適正配置計画	「公共施設等総合管理計画」に実行性を持たせるため、建築物系の個々の施設の方向性（維持・長寿命化、複合化、民間譲渡、廃止等）等を具体的に示すとともに、持続可能な行財政運営に資するための計画（計画期間2019年度～2028年度）。
	公共施設サウンディング型市場調査	公共施設や市有地などの有効活用に向けた検討にあたって、活用方法について民間事業者等から広く意見、提案を求め、「対話」を通じて市場性等を把握する調査の手法をいう。
	行動計画	行動計画とは、「公共施設適正配置計画」で示した施設ごとの方針の実現に向け、具体的な諸課題を整理しつつ、課題解決に向けた具体的な方策やスケジュール等を示した計画をいう。施設分類毎に計画を策定し、地域、関係団体等の合意形成のもと、公共施設の再編・再配置を進めていく。
	コンプライアンス（法令遵守）	法令や倫理等に基づく活動を定着させ、社会的な信頼性を確保・向上させること。

索引	用語	解説
さ	債権管理	市税、使用料、負担金、貸付金など市が有する債権は、多くの市民が誠実に納付している一方、支払能力があるにも関わらず納付していない滞納者もおり、収入未済が発生している。こうした滞納については、負担の公平性、公正性を確保するという観点から、市として滞納は許さないという厳正な姿勢で回収を図る必要があり、収入未済の縮減に向けての取組みを強化すること。
し	職員人材育成基本方針	時代の要請に応え得る職員の育成について、その基本的な考え方や方向性等を具体的に示したもの。平成19年3月に策定し、平成25年4月に、社会情勢の変化や人事評価制度の導入、職員数の減員等による職員の能力向上の必要性等を勘案し見直しを行った。
	受益者負担	利益を受ける方が特定される公共サービスについて、全てを税金で賄うと、サービスを受ける者と受けない者との不公平が生じることから、利益を受ける特定の方に受益の範囲内で、使用料や手数料などを負担していただくこと。
	新地方公会計	発生主義によりストック情報やフロー情報を総体的・一覽的に把握し、現金主義会計による地方公共団体の予算・決算制度を補完しようとする取組み。 これまでは、複式簿記・発生主義の考え方を取り入れた「基準モデル」と、決算統計を組み替えて作成する「総務省改訂モデル」があったが、平成27年1月に総務省がこれら2つの作成方法を統一するための基準を示し、地方公共団体では固定資産台帳の整備と、複式簿記・発生主義の導入が必須となった。
	住民自治基本条例	自治体運営の基本原則や理念を明らかにし、まちづくりを進める過程での市民の権利や責務、市の責務などの基本ルールを定めた条例を制定。(平成26年3月27日施行)
	指定管理者制度	民間の能力を活用することにより、多様化する住民ニーズに効果的、効率的に対応し、住民サービスの向上や経費の削減を図るために、公の施設の管理を市が指定する法人、その他の団体が行う制度。
	市債	市が歳入の不足を補うために借り入れる借金。公共施設等の整備などの資金として借入れ、償還が一会計年度を超えるものをいう。
	市民協働センター	市民協働の推進と、市民協働の主体となる多くの組織を中立の立場で調整する機関。市民協働によるまちづくりを推進するため、市民、NPO、地域づくり団体、事業者などの団体が公益的な活動する際の相談や情報提供、調整などの様々なサポートを行うほか、協働事業の企画立案を行う。(平成24年7月2日設置)
	自治体のマネジメントシステム	財政状況の厳しい中、限られた資源を最大限に活用し、住民の福祉の向上、住民の満足度の最大化を図ることが求められ、その運営を確実にを行う仕組みをいう。
	施設の長寿命化	市の公の施設等は膨大な数があり、今後、老朽化が進行し、改修や大規模な修繕工事が短期間に集中し、大きな財政負担になることが予測される。これらのことを踏まえ、計画的な修繕、改修計画を策定することで、長期にわたり公共施設を有効活用すること。

索引	用語	解説
た	第三セクター	官と民が共同して出資・経営を行う法人組織体のこと。国や地方公共団体（第一セクター）、民間営利組織（第二セクター）に対する言葉。 総務省の第三セクター関連調査の定義によると、地方公共団体が出資又は出えんを行っている一般社団法人及び一般財団法人（公益社団法人及び公益財団法人を含む。）並びに会社法人を指す。
	脱炭素社会	地球温暖化・気候変動の原因となる温室効果ガス（二酸化炭素、メタン、フロンガス等）の人為的な排出量と吸収源による除去量との均衡（世界全体でのカーボンニュートラル）を達成した社会のこと。
ち	地方交付税の合併算定替特例	市町村合併が行われると、スケールメリットにより経費の削減が可能と考えられることから、一般的には合併後の市町村の条件に当てはめて算定した普通交付税の額（一本算定）は減少する。しかし、経費節減は直ちにできるものばかりではないため、一定期間は合併前の市町村が存続した条件で特例的に継続する、不利益緩和措置を目的とした算定方法。
	地方分権改革	明治以来の中央集権体質から脱却し、この国のあり方を大きく転換する改革であり、これまでの国と地方公共団体の関係を見直し、国と地方公共団体が対等の立場で対話のできる新たなパートナーシップの関係へと根本的に転換することを目的としている。 また、住民に身近な行政は、地方公共団体が自主的かつ総合的に広く担うようにするとともに、地域住民が自らの判断と責任において地域の諸課題に取り組むことができるようにするための改革。
	小さな拠点とネットワーク	一定のエリアの中で日常生活に不可欠な施設・機能等を集約・確保し、そのエリアの中で、従来の集落の範囲や単独の自治会等では継続することが難しい活動や事業を連携して取り組みながら住民主体の地域運営を行い、不足するものをネットワークで補うことで地域を維持していくこと。
つ	創る改革	行政のスリム化を民間事業の伸張や市民協働の拡大の契機として捉えていく視点が重要となる。このことから、行政のスリム化と地域社会の活性化を両立させるために行う改革を「創る改革」と定義し、従来の行政資源に変化を加えることにより、産業の振興、民間活力の向上、市民生活の質の向上、地域課題の解決等を目指した改革の取組み。
て	定員適正化計画	職員の定員管理を計画的に進めるための基本的な方針として、平成 17 年度策定（平成 20 年度に第 1 次改訂、平成 25 年度に第 2 次改訂）し、スリムで効率的な組織の構築を図りつつ、適材適所・少数精鋭を基本とした定員管理の適正化を推進した。市制施行 15 周年（平成 30 年度）を迎え、依然厳しい財政状況ではあるが、住民サービスの向上のため、職員数と業務量のバランスの適正化を図りつつ、施策や事業が円滑に推進できる組織体制の構築、職員数の適正管理のため、今後も継続した定員適正化の取組みが必要であることから、計画期間を令和 6 年度まで延長することとした。
	DX（デジタルトランスフォーメーション）	現在確立した定義はないものの、内閣府によると、DXとは「デジタル技術を浸透させることで人々の生活をより良いものへ変革すること」と解説している。



索引	用語	解説
て	テレワーク	テレワークとは、「情報通信技術を活用した時間や場所を有効に活用できる柔軟な働き方」のこと。Tele（離れて）とWork（仕事）を組み合わせた造語で、オフィスから離れた場所で、ICTを使って仕事すること。
	電子決済	商品またはサービス等の決済を現金で支払うのではなく、クレジットカード、電子マネー、スマートフォンアプリなど電子的なデータのやり取りによって決済を処理する方法をいう。
な	内部統制	組織の業務の適正を確保するため、組織内部のルールや業務プロセスを整備し、運用すること、又はその結果、確立されたシステム。
は	ハラスメント	いろいろな場面での『嫌がらせ、いじめ』のこと。その種類は様々だが、他者に対する発言・行動等が本人の意図には関係なく、相手を不快にさせたり、尊厳を傷つけたり、不利益を与えたり、脅威を与えることを指す。職場においては、セクシャルハラスメントや、パワーハラスメントが問題として取り上げられることが多い。
ひ	PDC Aサイクル	Plan（立案、計画）、Do（実施）、Check（検証、評価）、Action（改善、見直し）の頭文字を取ったもので、行政政策にあたって計画から見直しまでを一貫して行い、更にそれを次の計画、事業へ活かす継続的な活動の周期。
ふ	ふるさと寄附	「生まれ育ったふるさとへの貢献」、「自分の意思で応援したい自治体の選択を可能にする」ことを目的として、平成20年度の税制改正により導入された制度。一般的に「ふるさと納税」という。 自分の選んだ自治体に寄附（ふるさと納税）を行った場合に、寄附額のうち2,000円を超える部分について、所得税と住民税から原則として全額が控除される（一定の上限あり）。
ほ	補完性の原理 （自助、共助、公助）	政策決定は、それにより影響を受ける市民、コミュニティにより近いレベルで行われるべきだという原則であり、問題はより身近なところで解決されなければならないとする考え方。 具体的には、個人でできることは個人で解決する（自助）。個人でできないときは、まず家庭がサポートする（互助）。家庭で解決できないときは、地域あるいはNPO（民間非営利団体）がサポートする（共助）。その上で、どうしても解決できない問題について、はじめて行政が問題解決に乗り出す（公助）。
	保全計画	保全計画とは、「公共施設適正配置計画」において「継続」とした施設を今後も安全に良好な状態で長期使用していくため、修繕履歴等をはじめ、施設点検結果や劣化状況等から、施設ごとに将来的な修繕内容や費用等が見える化したものをいう。年次ごとに必要な修繕が把握できることで、財政計画の見通しの把握、修繕費等の平準化につなげることができる。
め	メンタルヘルス	精神面における健康、あるいは心の健康のこと。現代社会のさまざまなストレスから、心の病にかかる人が増え、メンタルヘルス（精神の健康を保つこと）がますます重要になっている。
よ	予防保全	建築等の部分あるいは部品に不具合・故障が生じる前に、部分あるいは部品を修繕もしくは交換し、性能・機能を所定の状態に維持する保全の方法のこと。



第3次郡上市行政改革大綱

令和元年5月

(令和6年 月改訂)

市長公室 企画課