

## 市民協働宣言

郡上市では、  
平成18年3月、『まちづくり』の基本構想となる  
郡上市総合計画を策定し、  
「みんなでつくる郡上」を基本理念に掲げ、  
「自立と自律※」、「協働と補完※」を基本方針としました。

わたしたちは  
暮らしつづけられるまちをめざして  
地域資源と人財を活かし  
子どもたちの未来のために  
自ら一歩を踏み出します

- ①考え (Think) 行動する (Do) 市民になろう！
- ②立場の違いを活かして役割分担 (Share) しよう！
- ③力を合わせ、得意を活かしてまちを創ろう (Create) !

## I. 古くて新しい協働

「協働」は新しい言葉ですが、意味することは決して新しいものではありません。郡上市民は、昔から助け合い、支え合って暮らしてきました。地域の課題に対する自治会の取り組みや、手間替え、結いなど、「協働」は日常の中で日々と培われてきたのです。

### 1. 右肩下がりの時代

社会状況の変化とともに、協働の考え方方が徐々に変わってきました。行政は右肩上がりの経済成長のなか、公共サービスの高度化を自らの務めとして、限度を定めず範囲を拡大してきました。市民※は、行政こそ「公益※」の担い手だと考え、陳情や要望を繰り返しサービスの拡大を要求してきました。その結果、暮らしの中の「みんなで取り組めばできること」を、どんどん小さくしてしまいました。

バブル経済の崩壊後、経済成長が止まり少子高齢化が進むなど、私たちがかつて経験したことのない偏った時代を迎えています。若者たちの減少によって、地域での伝統行事や子ども会活動など、コミュニティ※活動の継続が危ぶまれる地域も見られるようになりました。このままでは、市の職員を含め、地域の様々な活動の担い手が不足し、農地や林地の荒廃を招き、空き家、空き店舗の増加など、地域社会の存続そのものが危ぶれます。

### 2. 行政とサービスのスリム化

行財政改革が急速に進み、国からの交付金や補助金が削減されるなか、郡上市は、税収などの自主財源が不足し、非常に厳しい財政運営を強いられています。これまで公費を投入してきた公共サービスの必要性や効果などを見直し、市民と話し合いながら事業を取捨選択※していくなければなりません。加えて、郡上市では、町村合併により他の自治体と比べ、たいへん多くの職員が働いています。歳出に占める人件費の割合が高く、合併による事務事業の効率化とともに、職員数を毎年計画的に減らしています。

このような状況から、これ以上の公共サービスを行政だけに担ってもらうことは不可能です。だからこそ、市民も行政も原点に立ち帰り、「自分たちでできることまで行政に要求してこなかったか?」、「市民の自助努力の範囲まで行政が担ってこなかったか?」、今一度省みる必要がありそうです。

### 3. 市民協働<sup>※</sup>とは

まちづくりを進めるためには、市民の参画<sup>※</sup>が基本です。そのためには、対市民、対行政という考え方から抜け出し、「みんなで取り組めばできること」の可能性を探ることが大切です。「市民」と「行政」が対等なパートナーとして、それぞれの得意分野を活かしながら、協力、連携して社会的課題の改善や解決にあたることを「市民協働」と呼びます。

市民協働を進めるためには、市民個人<sup>※</sup>、地域団体<sup>※</sup>、市民団体<sup>※</sup>・NPO法人<sup>※</sup>、事業者<sup>※</sup>、行政<sup>※</sup>など様々な担い手が、互いの役割と責任を認め合うことが大切です。その上で、長所を活かした「公益」を提供することができ、それらの活動を応援する仕組みづくりが必要です。この指針は、郡上市総合計画に示す「みんなでつくる郡上」を、市民協働の考え方のもとで進める際のガイドラインとなるものです。

