

第三次郡上市総合計画 基本構想（案）

この計画は、人口減少という社会の大きな変化の中にあっても、子どもたちが笑顔で育ち、若い世代が希望を持って暮らせるように、郡上をいつまでも住み続けられるまちとして未来につなぐための道しるべです。郡上で暮らすだれもが自分たちのまちの未来を想像し、一緒につくりあげていけるように、シンプルで分かりやすい計画としました。

1 郡上市の将来像

『心満ちる 心おどる 心地よいまち 郡上』

『心満ちる』

郡上には、都会のにぎやかさから離れ、自然が身近にあり、温かい人々のつながりを感じられる暮らしがあります。日々の生活を保ちながら、住む人の心にゆとりをもたらし、訪れた人もそれを感じられるような、居心地のいいまちでありたいと願います。

『心おどる』

郡上には、四季折々の美しい風景、受け継がれる伝統と文化、自然にふれる体験などたくさんの魅力があります。この魅力を磨きながらも、新しい世代の感性やアイデアを取り入れることによって、人が人を呼び、住む人も訪れる人も、誰もが主役となって心がおどりだすような、わくわくし魅力あふれるまちでありたいと願います。

『心地よいまち』

人口が急激に減っていく中でも、郡上が持続可能に発展していくためには、必要に応じてまちがもつ様々な機能をコンパクト化しながらも充実し、住む人が「ちょうどよい」状態にする必要があります。また、市民一人ひとりのライフスタイルや価値観が尊重される、時代に見合った「心地いい」空気感があるまちとなり、住む人からも訪れる人からも「心地いいまち」として選ばれる郡上でありたいと願います。

2 わたしたちの基本姿勢 ~大切にする3つの心構え~

◆ 郡上の『これまで』を大切にします

これまで、先人が培ってきた自然・暮らし・伝統文化・産業などの『宝』に誇りを持ち、このまちに住む人々がそれぞれに感じる『郡上』への思いをこれからも大切にし続けます。

◆ 郡上の『いま』を守ります

いま、このまちに住む人々が、誰一人取り残されず安心で安全な毎日を過ごせるように、お互いに支え合い、助け合いながら一人一人の『いのち』と『くらし』を守ります。

◆ 郡上の『これから』をみんなで考えます

これから、このまちを未来の子どもたちに引き継いでいくために、新しいまちのあり方をみんなで考え、あらゆる世代の『チャレンジ』を応援します。

3 目標人口

●将来人口の推計

令和2年国勢調査人口をもとにした人口推計によると、郡上市の令和17年（2035年）の総人口は29,447人とされており、令和2年の38,997人と比べ、9,550人（24.5%）減少しています。また、人口構造は15歳～64歳の生産年齢人口が13,629人、65歳以上の老人人口が13,327人とほぼ同数となり、その後逆転することが見込まれています。

総人口と年齢3区分別人口の推移

	2020年 (R2)	2025年 (R7)	2030年 (R12)	2035年 (R17)	2040年 (R22)	2045年 (R27)	2050年 (R32)
総人口	38,997	35,283	32,273	29,447	26,786	24,230	21,763
年少人口 (0～14歳)	4,575	3,810	3,038	2,491	2,218	2,018	1,840
生産年齢人口 (15～64歳)	19,801	17,211	15,346	13,629	11,759	10,106	8,678
老人人口 (65歳以上)	14,621	14,262	13,889	13,327	12,809	12,106	11,245
	37.5%	40.4%	43.0%	45.3%	47.8%	50.0%	51.7%

出典：総務省「国勢調査」及び国立社会保障人口問題研究所推計人口

人口が減少しても、地域の営みを維持していくためには、生産年齢人口の急激な減少を緩和させ、老人人口との逆転現象を食い止めていく必要があります。そこで令和17年においては、生産年齢人口を推計値より減少させないことを前提に、以下のとおり目標人口を定めます。

« 令和17年 目標人口 »

30,000人

4 まちづくりの基本目標～目指すべき5つの柱～

(1) まちづくりの視点

人口減少を受け止めながらも、これから先も住み続けられるまちを目指していくために、次のような視点を持ってまちづくりに取り組んでいきます。

- 市民それぞれのライフステージと時代のニーズに応じた施策に取り組みます。また、社会基盤もコミュニティも、人口減少に応じたサイズへのシフトを図ります。
- 豊かな自然環境、伝統文化、特色ある産業、ふるさと教育などの『郡上らしさ』を守ります。また、若い人たちの新しい知識やアイデアを受け入れ、実践し、認め、新しい郡上の魅力を引き出し、磨き上げた魅力を市民や郡上に関わるすべての人に発信し続けます。
- 住む人が、郡上に関わる様々なことを「他人ごと」ではなく「自分ごと」ととらえ、自分たちのくらしをより良くするために行動できるようなまちづくりを進めます。そのため行政は、よく聞き、よく話し、よく行動し、住む人にとってわかりやすい施策を実行していきます。

(2) まちづくりの基本目標

まちづくりの視点を大切にしながら、5つの「まちづくりの基本目標」を定めます。

① 子育て、健康、福祉

『みんなで支え合い、だれもがいきいきと過ごせるまち』

子どもたちがすくすく育ち、子育てる人たちが安心して毎日を過ごせる環境を整えます。また、お年寄りや体の不自由な人たちも、地域の中で互いに助け合いながら、だれもが生き生きと心配なく暮らせるまちをつくります。

② 教育、文化、人づくり

『伝統と文化を守り、ふるさとを愛する人を育むまち』

郡上の豊かな自然や昔から伝わる文化を大切にする学びを進め、地域の文化を次の世代へ伝え、新しい文化を生み出すことを通して、人と人とのつながりを深めるまちをつくります。また、子どもたちが個性を伸ばし、自ら学び、考え、行動できる力を育む教育環境を整えます。

③ 産業、雇用

『魅力ある産業を育て、にぎわいが生まれるまち』

郡上ならではの資源を最大限に活用した農林水産業や商工・観光業をはじめとする産業の振興を図ります。また、新しい技術や産業を積極的に導入・育成し、とりわけ若い世代の人たちが安心して働く様々な雇用の場を生み出し、持続可能な地域経済の土台が整うまちをつくります。

④ 環境、防災、社会基盤

『美しい水と緑を守り、快適で安全に暮らせるまち』

清流長良川をはじめとする豊かな自然環境を大切に守り、次世代へ継承します。また、地震や水害などの大きな災害に強く、道路や水道など快適な日常生活を支える暮らしの基盤を整備し、だれもが安心して暮らせるまちをつくります。

⑤ まちづくり、地域振興

『人と人とのつながり、みんなで未来をつくるまち』

だれもがそれぞれの立場や価値観、ライフスタイルなどをお互いに認め合い、支え合えるまちづくりを進めます。また、地域ごとの良さを活かした「郡上の魅力」を引き続き広く発信していくことで、移住・定住を促進し次世代の人材を育成するまちをつくります。

5 行政運営の方針

『いつまでも住み続けられるまちを目指して』

① 市民協働による自治力の向上

市民と行政が対等なパートナーとしてお互いの意見や情報をよく共有し、市民の自主性や自立性を尊重しながら、住み慣れた地域を守っていくための活動支援や人材育成を進めます。みんなで地域の課題解決に取り組むことを通じて、将来にわたって持続可能な地域づくりを目指す『小さな拠点とネットワーク』の形成につなげます。

② 社会情勢の変化に対応した行政運営

だれもがもっと便利に、安心して行政サービスを利用できるよう、デジタル化をさらに進めながら、行政手続きの簡素化や迅速で丁寧な窓口対応に努めるとともに、効率性と安全性を重視した市役所業務を目指します。

③ 健全な財政運営と財政基盤の強化

行政サービスの質を維持するために、職員数の確保と時代に即した職員の育成、多様な働き方の推進に取り組みます。また、公共施設の計画的かつ効率的な老朽化対策と適正な管理に努めるとともに、廃止施設の有効活用や、現存する施設の新たな管理運営方法を検討し実行します。加えて、社会情勢の変化や市民のニーズに応じて、効果的な政策への予算配分と多様な歳入の確保に努め、将来まで持続可能な財政運営を進めます。

『小さな拠点とネットワーク』の考え方

小さな集落が広い範囲に点在する中山間地域では、人口減少や高齢化によって集落の規模が縮小していく中で、買い物や病院、介護のような日常に必要なサービスを、それぞれの集落だけで提供することが難しくなっています。また、伝統や文化を次世代へ伝えることや、地域の行事などを続けていくことも、だんだん難しくなっています。

このため、将来にわたって安心して住み続けられるよう、小学校区など複数の集落が集まる基本的な暮らしの場（集落生活圏）の中で、様々なサービス機能を一定の範囲にまとめることで生活をより便利にするとともに、移動手段の確保や集落間の助け合い・連携など、交通や人、情報などのネットワークでつながっていく「小さな拠点」を作っていく必要があります。そして、こうした地域ごとに作られた「小さな拠点」同士が、複数の機能をお互いに補い合い、地域での暮らしを総合的に支えていくことが『小さな拠点とネットワーク』の考え方です。

こうした考え方を進めていくには、地域の課題を自分ごととしてとらえて、地域の将来像をみんなで描き、課題を解決するために主体的に取り組んでいくことが必要となるため、自分たちで地域を運営していく組織の構築や、生活に必要なサービスや仕事・収入の確保など、地域全体の活力を高めていくことが大切です。

郡上市でも、この「小さな拠点とネットワーク」を推進するとともに、地域運営組織の構築を支援し、住民が主体となった地域づくりの確立を目指します。



※小さな拠点のイメージ 内閣府